

## ACTA DE LA SESIÓN DE TRABAJO ENTRE LA COMISIÓN ESPECIAL EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL Y LA COORDINACIÓN NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL

El día **13 de septiembre de 2010 de las 10:00 hrs.**, en el Salón B del Edificio G de Los Cristales, se llevó a cabo la Sesión de Trabajo entre la Comisión Especial en Materia de Protección Civil y la Coordinación Nacional de Protección Civil, con la asistencia de los siguientes diputados: Fernando Morales Martínez, Presidente de la Comisión, Onésimo Mariscales Delgadillo, Enrique Torres Delgado y Avelino Méndez Rangel como Secretarios, y Laura Piña Olmedo, Nazario Norberto Sánchez, Agustín Carlos Castilla Marroquín, Manuel Humberto Cota Jiménez y Pedro Vázquez González como integrantes de la Comisión Especial, y por parte de la Coordinadora Nacional estuvieron: la Lic. Laura Gurza Jaidar, Lic. Rubem Hofliger Topete, la Lic. Ana Lucía Hill Mayoral y el Ing. Roberto Quaas Wepen, Director del CENAPRED. La sesión de trabajo tuvo el orden siguiente:

El Presidente de la Comisión, **el Dip. Fernando Morales Martínez**, comenzó a desarrollar el Orden del Día elaborado para la presente sesión de trabajo, el cual se constituyó de los siguientes puntos:

1. Lista de asistencia
2. Declaratoria de quórum.
3. Palabras de Bienvenida por parte del Presidente de la Comisión Especial en Materia de Protección Civil, Dip. Fernando Morales Martínez.
4. Presentación de los integrantes de la Mesa de Trabajo.
5. Intervención de la Coordinadora Nacional de Protección Civil.
  - Presentación de la situación de emergencia en el país 2010 Fondo Revolvente y Reconstrucción.  
Lic. Rubem Hofliger Topete, Director General del FONDEN.
  - Presentación del financiamiento del FONDEN.  
Fuentes del financiamiento del FONDEN.  
Lic. Rubem Hofliger Topete, Director General del FONDEN.

- Presentación del Presupuesto 2011, solicitado por la Coordinación General de Protección Civil.  
Difusión en Materia de Protección Civil.  
Lic. Laura Gurza Jaidar.

6. Comentarios.

7. Intervención de los funcionarios de la Coordinación Nacional de Protección Civil.

8. Intervención de los integrantes de la Comisión Especial.

9. Clausura de la reunión de trabajo.

#### **I. Lista de asistencia de los integrantes de la Comisión.**

El Presidente de la Comisión, **Dip. Fernando Morales Martínez**, le dio el uso de la palabra al Secretario, **Dip. Onésimo Mariscales Delgadillo**, para que pasara la lista de asistencia de los integrantes de la Comisión Especial a la reunión de trabajo y para que declarara la existencia de quórum si el número de asistentes así lo permitía, lo cual así sucedió.

#### **II. Declaratoria de Quórum.**

El **Dip. Onésimo Mariscales Delgadillo**, Secretario de la Comisión, pasó la lista de asistencia a los integrantes de la Comisión Especial a la reunión de trabajo y, observando que existía asistencia suficiente para que se llevara a cabo la sesión de trabajo programada, enseguida declaró la existencia de quórum con 8 presentes.

#### **III. Palabras de bienvenida.**

El Presidente de la Comisión, **Dip. Fernando Morales Martínez**, expresó su agradecimiento por la presencia de los funcionarios de la Coordinación Nacional, de los Diputados integrantes de la Comisión Especial en Materia de

Protección Civil y de los asistentes en general, y enseguida les dio la bienvenida.

#### **IV. Presentación de la Coordinadora Nacional de Protección Civil.**

El Presidente de la Comisión cedió el tiempo para la presentación de los funcionarios de la Coordinación Nacional. Al respecto la Lic. Laura Gurza agradeció la invitación a la reunión de trabajo y resaltó la coordinación que existe entre la Comisión Especial y La Coordinación Nacional para trabajar en pro de la prevención y de la protección civil de la población mexicana. Enseguida presentó al expositor del primer tema.

- El Lic. Rubem Hoffliger Topete realizó su exposición sobre los temas de los Fondos Revolventes y Reconstrucción y de las Fuentes de Financiamiento del FONDEN la cual se llevó a cabo en una hora aproximadamente.
- Después de la presentación mencionada, el Presidente procedió a la presentación de la Coordinadora Nacional, Lic. Laura Gurza Jaidar, para que realizara su exposición, lo cual así sucedió en un lapso de 30 minutos.

#### **V. Comentarios.**

En seguida el Presidente cedió el tiempo para que los integrantes de la Comisión Especial realizaran los comentarios pertinentes a las exposiciones realizadas, lo que sucedió en el siguiente orden:

El **Dip. Agustín Carlos Castilla Marroquín** habló de los asentamientos irregulares y de la conveniencia de resolver este problema porque de lo contrario, señaló, no habrán recursos que alcancen. La verdad es que se ha lucrado con esto, señaló para finalizar.

Por otra parte preguntó si tenían cuantificado un padrón de asentamientos irregulares y posibles soluciones. También comentó que desde el año 2000 las carreteras no cuentan con seguros y pidió si los funcionarios podían abundar sobre este tema.

La **Dip. Laura Piña Olmedo** preguntó qué tipo de acercamientos se tienen con los gobiernos locales y con la gente que vive en asentamientos irregulares, y también preguntó, que se está haciendo al respecto.

El **Dip. Manuel Humberto Cota Jiménez** agradeció la visita de los funcionarios de la Coordinación Nacional y preguntó por el estado que guardaban las declaratorias de emergencias del estado de Nayarit. Al respecto les encargó las relacionadas con las de los municipios de San Blas. Por otro lado comentó que existen puentes en ese estado que han provocado en incomunicación, y agregó que sería bueno que ese tema se resolviera.

El diputado felicitó a los funcionarios por su profesionalismo y comentó que este tema (protección Civil) era muy incomprendido en materia presupuestal y se ofreció para apoyarlos en cuanto al presupuesto se refiere. También comentó que era lamentable lo de los estados de Veracruz, Tabasco y Oaxaca.

Señaló que él estaba en la Comisión Especial por vocación y por eso comprende que las cifras para el FONDEN son insostenibles. Apoyó la idea de crear fondos como el FONDEN para los estados, puesto que todo es cuestión de cultura de protección civil. Insistió que se debe tener la visión de la prevención y apoyó que cierta inversión se vaya al CENAPRED. Por último, solicitó se realizara la evaluación de daños, realizar lo que ha estado señalando el CENAPRED y solicitó atención para la situación del Río San Pedro en Nayarit.

### **Respuestas de la Coordinadora Nacional y el Director del FONDEN.**

La **Lic. Laura Gurza** contestó que respecto de las cuantificaciones de daños no se tenían, también agregó que por ejemplo en PEMEX si tiene derecho de vía y agregó que la CFE avanza en esto.

Por lo que respecta a las estrategias para recolocar, tanto asentamientos regulares como irregulares, dijo que hoy existen asentamientos de 30 años y los han regularizado poniéndoles servicios públicos. En este sentido, expresó, es necesario penalizar a quien otorgue los permisos.

Puntualizó que la Coordinación Nacional no tiene delegaciones para vigilar esto pero sí aseguró que se puede trabajar en los tres órdenes de gobierno y con las Direcciones Estatales de Protección Civil.

Por lo que se refiere a las alertas aseguró que si se generaron alertas conjuntas y éstas se tomaron de la CONAGUA, CENAPRED y del Sistema Meteorológico Nacional y de ello se avisa a nivel nacional.

Sobre el tema de la cultura de protección civil en el país, aseguró que si hubiera mejor cultura todo sería mejor. Sobre este tema dijo que a partir de este ciclo escolar ya se estará impartiendo en todo el país, en la educación básica, el tema de la protección civil, solo falta que se emita la declaratoria de la Secretaría de Educación Pública.

Por su parte lamentó lo de San Pedro en Nayarit, pero aclaró que no hay procedimiento para medir lo del mencionado río, aunque sí se tienen un procedimiento para calcular los daños que causaría este al medio por donde pasa. Por su parte CENAPRED puede emitir su opinión al respecto.

Por lo que se refiere a como interactuar con los estados, contestó que es muy poco el personal con el que cuenta la Coordinación Nacional pero asegura que se hace lo que se puede, por ejemplo organizando jornadas y cursos sobre protección civil, todo para mejorar.

Por su parte el **Lic. Rubem Hofliger Topete** contestó que respecto al porqué la SCT no tiene un seguro para sus carreteras, dijo que no lo sabe, pero sabía que hasta 1999 se crearon los fideicomisos. Por otro lado afirmó que el seguro para esta Secretaría era muy costoso y que cuando se quiso presupuestar, ya había subido tres veces y lo que se hizo fue posponerse hasta que ya era caro y no se pudo contratar.

En relación a Nayarit, el Lic. Hofliger Topete estableció la diferencia entre emergencia y desastre. Al respecto dijo que primero se debe pedir la declaratoria de desastre, como lo hizo Jalisco respecto de un puente, y con respecto a lo de Nayarit, lo debe pedir la SCT.

El **Dip. Manuel Humberto Cota Jiménez** expuso que el estado de Nayarit ya había pedido la declaratoria y que al respecto, la Cámara de Diputados había emitido un Punto de Acuerdo para que considerara esta situación.

El Presidente de la Mesa pidió a los integrantes de la Comisión meterse a fondo en lo que se refiere al Presupuesto para que se obtuviera una partida adecuada para el tema de protección civil, así como para la aprobación de la nueva Ley. Asimismo propuso que hubiera el compromiso para dos rubros: prevención con el FOPREDEN y los recursos del FONDEN. Respecto a este último dijo que sus reglas son difíciles de operación, ya que por ejemplo el Estado que está en desastre no puede poner recursos ya que a veces se queda sin nada, por lo tanto, urgen se revisen las reglas de este organismo. A veces es más importante el tema de prevención, por lo que urge que se promueva, concluyó.

El **Dip. Onésimo Mariscales Delgadillo** solicitó se revisara el tema de Sonora, ya que la región de Huatahuampo todos los años se inunda. Al respecto agregó que el estado de Sonora ya aprobó los recursos y ahora solo faltan los del gobierno federal. En este tema es necesario no escatimar recursos a la prevención y al FONDEN, señaló.

El **Ing. Roberto Quaas Wepen** comentó que no existe prevención sin Atlas, ya que a través de éste se sabe donde existe vulnerabilidad. Por este medio se puede hacer saber a todos los estados y municipios lo que pasará, es por ello que todo gira alrededor del Atlas, ya que esto ayuda a la prevención.

Por lo que se refiere a lo de San Pedro, el ingeniero aseguró, se mandó a un especialista para analizar la situación, pero el Ing. Quaas Wepen se comprometió que personalmente se encargará del tema.

El **Dip. Nazario Norberto Sánchez** agradeció la visita de los funcionarios y les otorgó todo su apoyo. Al respecto dijo que se necesitará mucho dinero para todo lo que viene, y dijo que son tan importantes las vidas como los bienes de las personas. Preguntó si se está trabajando en vivienda y solicitó una explicación al respecto del CENAPRED. Concluyó diciendo que si no se prevé, se estará pagando más.

El **Dip. Avelino Méndez Rangel** dio la bienvenida y felicitó a los funcionarios por su labor y profesionalismo. En seguida comentó que se debe tener claro lo que se decide, ya que se puede ir a lo alto o a lo necesario. En principio es necesario cambiar la cultura del mexicano ya que somos reactivos y no preventivos.

También comentó que se puede hacer algo más y no solo con votos particulares, ya que de esta manera se puede reorientar el gasto. También

señaló que dos cosas que se deben lograr son: sacar adelante la Nueva Ley y la transformación de la Comisión Especial en una de tinte Ordinario, pero insistió en que estos deben ser temas de agendas de cada una de las bancadas de los distintos partidos representados en la Comisión Especial para lograrlos en su totalidad.

El **Dip. Enrique Torres Delgado** agradeció la presencia de los funcionarios y comentó que es necesario conocer la realidad de la protección civil ya que se gasta más de lo que se presupuesta, en suma, todo está en manos de esta Cámara. También señaló que ya hay una Comisión Especial en Materia de Protección Civil, ahora agregó, la corresponsabilidad es de todos independientemente de colores partidistas.

El **Lic. Rubem Hofliger** agregó que los proyectos del FOPREDEN ya están en firma: Huatabampo y Mazatán entre otros. Por otro lado comentó, se hizo proyecto de levantamiento de infraestructura. También señaló que es necesario contar con información de transferencia de riesgos. También comentó que se hicieron 3 modelos sobre vivienda: pobreza alimentaria, pobreza en capacidades y pobreza habitacional. En suma lo que se busca es un seguro que cubra los fondos del FONDEN.

La **Lic. Laura Gurza** señaló en cuanto a lo de FOPREDEN y FONDEN, que se aprecia aquello que cuesta. También señaló que es bueno que los gobiernos pongan su parte, y aquellos que están en desastre, buscar el modo de ayudarlos en este rubro.

En cuanto a FOPREDEN señaló que había 90 millones, y sobre esto, la Coordinación Nacional de Protección Civil recibe los proyectos de inversión, los viables se ponen en el presupuesto y se programan.

Por último insistió que de cualquier forma se está trabajando y lo que se pretende es dar continuidad.

En cuanto a la alerta sísmica, esta es muy complicada, ya que para ser eficaz debe socializarse, de cualquier forma, se está tratando de ampliar a otros estados como Oaxaca y Michoacán.

## VI. Clausura de la reunión de trabajo

El **Presidente** agradeció la asistencia de todos los presentes a la reunión de trabajo, en especial a los funcionarios de la Coordinación Nacional de Protección Civil y a su Coordinadora, la Lic. Laura Gurza Jaidar, y sin mediar comentario alguno, ni asuntos generales por tratar, se dio por terminada la reunión de trabajo.

### Integrantes de la Comisión Especial en Materia de Protección Civil

NOMBRE	FIRMA
<b>Fernando Morales Martínez</b> <b>Presidente</b>	
<b>Manuel Humberto Cota Jiménez</b> <b>Integrante</b>	
<b>Onésimo Mariscales Delgadillo</b> <b>Secretario</b>	
<b>Jorge Humberto López Portillo Basave</b> <b>Integrante</b>	
<b>Efraín Ernesto Aguilar Góngora</b> <b>Integrante</b>	



LXI LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN ESPECIAL  
EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL

<b>Joel González Díaz</b> <b>Integrante</b>	
<b>Enrique Torres Delgado</b> <b>Secretario</b>	
<b>Agustín Carlos Castilla Marroquín</b> <b>Integrante</b>	
<b>Camilo Ramírez Puente</b> <b>Integrante</b>	
<b>Avelino Méndez Rangel</b> <b>Secretario</b>	
<b>Rosario Brindis Álvarez</b> <b>Integrante</b>	
<b>Nazario Norberto Sánchez</b> <b>Integrante</b>	
<b>Alejandro Bahena Flores</b> <b>Integrante</b>	



LXI LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN ESPECIAL  
EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL

---

<b>Pedro Vázquez González</b> <b>Integrante</b>	
<b>Laura Piña Olmedo</b> <b>Integrante</b>	

## ACTA DE LA SESIÓN DE TRABAJO ENTRE LA COMISIÓN ESPECIAL EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL Y LA SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL

El día 13 de septiembre de 2010 de las 13:00 hrs., en el Salón B del Edificio G de Los Cristales, se llevó a cabo la Sesión de Trabajo entre la Comisión Especial en Materia de Protección Civil y funcionarios de la Secretaría de Desarrollo Social, con la asistencia de los siguientes diputados: Fernando Morales Martínez, Presidente de la Comisión, Onésimo Mariscales Delgadillo, Enrique Torres Delgado y Avelino Méndez Rangel como Secretarios, y Laura Piña Olmedo, Nazario Norberto Sánchez, Agustín Carlos Castilla Marroquín, Manuel Humberto Cota Jiménez y Pedro Vázquez González como integrantes de la Comisión Especial, y por parte de la Secretaría de Desarrollo Social estuvieron: el Arq. José Luis Escalera Morfín y la Arq. Patricia Hernández Cuellar. La sesión de trabajo tuvo el orden siguiente:

El Presidente de la Comisión, **el Dip. Fernando Morales Martínez**, comenzó a desarrollar el Orden del Día elaborado para la presente sesión de trabajo, el cual se constituyó de los siguientes puntos:

1. Lista de asistencia
2. Declaratoria de quórum.
3. Palabras de Bienvenida por parte del Presidente de la Comisión Especial en Materia de Protección Civil, Dip. Fernando Morales Martínez.
4. Presentación de los integrantes de la Mesa de Trabajo.
5. Intervención del Director General de Atención y Prevención a Desastres Naturales de SEDESOL, Mtro. José Luis Escalera Morfín.
6. Intervención de los integrantes de la Comisión especial.
7. Clausura de la reunión de trabajo.

## **I. Lista de asistencia de los integrantes de la Comisión.**

El Presidente de la Comisión, **Dip. Fernando Morales Martínez**, le dio el uso de la palabra al Secretario, **Dip. Onésimo Mariscales Delgadillo**, para que pasara la lista de asistencia de los integrantes de la Comisión Especial a la reunión de trabajo y para que declarara la existencia de quórum si el número de asistentes así lo permitía, lo cual así sucedió.

## **II. Declaratoria de Quórum.**

El **Dip. Onésimo Mariscales Delgadillo**, Secretario de la Comisión, pasó la lista de asistencia a los integrantes de la Comisión Especial a la reunión de trabajo y, observando que existía asistencia suficiente para que se llevara a cabo la sesión de trabajo programada, declaró la existencia de quórum con 8 integrantes presentes.

## **III. Palabras de bienvenida.**

El Presidente de la Comisión, **Dip. Fernando Morales Martínez**, expresó su agradecimiento por la presencia de los funcionarios de la Secretaría de Desarrollo Social, de los Diputados integrantes de la Comisión Especial en Materia de Protección Civil y de los asistentes en general, y enseguida les dio la bienvenida.

A continuación procedió a presentar a los asistentes a la reunión de trabajo empezando por los representantes de la Secretaría de Desarrollo Social y posteriormente con los integrantes de la Comisión Especial e invitados.

## **IV. Intervención del Director General de Atención y Prevención a Desastres Naturales de SEDESOL, Mtro. José Luis Escalera Morfín.**

El Presidente de la Comisión cedió el tiempo para la presentación del funcionario de la Secretaría de Desarrollo Social. Al respecto el Arquitecto José Luis Escalera agradeció la invitación a la reunión de trabajo y resaltó la

coordinación que debería existir entre la Comisión Especial y la Secretaría de Desarrollo Social para trabajar a favor de la protección civil de la población mexicana. Enseguida realizó su exposición la cual duró una hora aproximadamente.

#### **V. Intervención de los integrantes de la Comisión Especial.**

El **Presidente de la Mesa** dio el uso de la palabra a los integrantes de la Comisión Especial para que externaran sus opiniones sobre la exposición realizada por el funcionario de SEDESOL, lo cual se realizó en el orden siguiente:

El **Dip. Enrique Torres Delgado** dio la bienvenida al funcionario y comentó que existe desconocimiento sobre la tarea que realiza SEDESOL al respecto y agregó que esta labor depende del programa HABITAT, por lo tanto, planteó que si se diera la desaparición de dicho programa ¿Qué pasaría con esta actividad? También agregó que esta rama de SEDESOL no debería estar separada de desarrollo urbano y social, y por lo tanto, planteó una reunión de trabajo con la Secretaría de Desarrollo Urbano.

También planteó asumir el reto y subirlo al presupuesto, además de exteriorizar su apoyo a esta área de SEDESOL para que se pueda atender la situación que vive el país. Actualmente se tienen proyectado 200 millones para esta actividad, lo que podemos aumentar, aseguró el diputado Torres Delgado.

Por último mencionó que los municipios no tienen preocupación por el Atlas por lo que es necesario sensibilizar a los mismos para que estén a favor de la construcción de uno de estos instrumentos y del incremento del presupuesto.

La **Dip. Laura Piña Olmedo** agradeció la presencia de los funcionarios y expuso que es necesario revisar el tema del Atlas ya que es importante transmitirles a los gobiernos que existirá responsabilidad penal en caso de omisiones en materia de protección civil. Por otro lado puntualizó que era necesario realizar una inspección para saber cuáles funcionarios están permitiendo las construcciones en zonas de riesgos.

El **Presidente** cedió la palabra al Arquitecto José Luis Escalera para que expresara su opinión al respecto lo cual se realizó y fue en el sentido de que compartía esta preocupación, y agregó que, por algo tales zonas estaban

vacías, ya que de lo contrario ya se hubieran dado permisos para construcción desde tiempos atrás.

Mencionó que cuando hay desastres se presentan las donaciones y ese tema también es peligroso por lo que es necesario reglamentarlo.

El Arquitecto Escalera mencionó que sería conveniente que se estableciera en la ley que las zonas de riesgo no podrán darse para construir, por lo cual sería bueno que en asentamientos humanos se hiciera la reforma ya que hoy día no hay nada al respecto.

El **Presidente de la Mesa** agradeció la presencia de los funcionarios de SEDESOL y mencionó que haría saber la propuesta de reforma de leyes y de subida de presupuesto propuestos en esta sesión de trabajo a la mesa de la Comisión Especial en Pleno en la próxima reunión de trabajo.

El **Dip. Enrique Torres Delgado** comentó que ha apoyado al programa HABITAT y sugirió aumentar los fondos para fortalecer a esta Dirección para la Prevención y Mitigación. Por último comentó que los fondos son facultad de la Cámara de Diputados y por lo tanto deberíamos subirlos.

## VI. Clausura de la sesión.

El Presidente de la Comisión, **Dip. Fernando Morales Martínez** dio por concluida la sesión de trabajo, agradeciendo la presencia de los ahí presentes.

### Integrantes de la Comisión Especial en Materia de Protección Civil

NOMBRE	FIRMA
<b>Fernando Morales Martínez</b> <b>Presidente</b>	



LXI LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN ESPECIAL  
EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL

<b>Manuel Humberto Cota Jiménez</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Onésimo Mariscales Delgadillo</b>	
<b>Secretario</b>	
<b>Jorge Humberto López Portillo Basave</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Efraín Ernesto Aguilar Góngora</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Joel González Díaz</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Enrique Torres Delgado</b>	
<b>Secretario</b>	
<b>Agustín Carlos Castilla Marroquín</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Camilo Ramírez Puente</b>	
<b>Integrante</b>	



LXI LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN ESPECIAL  
EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL

<b>Avelino Méndez Rangel</b>	
<b>Secretario</b>	
<b>Rosario Brindis Álvarez</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Nazario Norberto Sánchez</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Alejandro Bahena Flores</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Pedro Vázquez González</b>	
<b>Integrante</b>	
<b>Laura Piña Olmedo</b>	
<b>Integrante</b>	